

Dodatak 4. - Dodatne upute za izradu strategije razvoja urbanog područja

I. Strategija razvoja urbanog područja i ITU mehanizam ¹

U skladu s odredbama Sporazuma o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije, provedba ITU mehanizma temeljit će se na integriranim strategijama razvoja urbanog područja koje su izrađene za određeno urbano područje i oko kojih postoji suglasnost između svih jedinica lokalne samouprave koje sudjeluju u provedbi.

MRRFEU je donijelo *Smjernice za izradu strategije razvoja urbanih područja, praćenje njihove provedbe i vrednovanje* (vidi Dodatak 3; u nastavku teksta Smjernice) koja primjenjuju urbana područja u Republici Hrvatskoj koja su uspostavljena sukladno Zakonu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 147/14). Riječ je o metodologiji općeg karaktera. Sva urbana područja koja su prihvatljivi prijavitelji za ITU mehanizam obvezna su primjenjivati navedene smjernice u svim fazama procesa.

S druge strane, prijaviteljima se savjetuje da uključe i neke dodatne elemente u strategiju kako bi povećali svoje izgleda da iskoriste sredstava dostupna kroz ITU mehanizam.

Takvi dodatni elementi izravno su povezani sa strateškim opsegom ITU mehanizma, a odnose se na:

- ✓ Analizu stanja;
- ✓ Strukturu same strategije – uz poseban naglasak na razvojne prioritete i mjere.

U nastavku teksta navedene su upute za uključivanje dodatnih elemenata u strategiju i način na koji su oni povezani s ITU mehanizmom. Upućujemo Vas i na Upute za prijavitelje (u nastavku teksta: Upute), poglavlje II.2., tablicu 3. *Alokacije sredstava ITU mehanizma po pojedinom specifičnom cilju* i Dodatak 10. *Prihvatljive aktivnosti i pokazatelji praćenja*.

I.1. Analiza stanja

U Smjernicama se ističe da, s obzirom na to da u strategiji treba predložiti integrirani skup aktivnosti za urbani razvoj, **analiza stanja treba biti multisektorska** te treba ispitati gospodarsku i društvenu situaciju kao i stanje u okolišu/prostoru na ciljanom urbanom području.

Preciznije, **pri analizi postojećeg stanja potrebno je analizirati kontekst na način da se, između ostalog, uzmu o obzir informacije vezane uz specifične ciljeve koji se financiraju iz ITU mehanizma**. Na taj je način potrebno kroz analizu stanja utvrditi u kojoj se mjeri postojeća situacija može poboljšati provođenjem jedne ili više mjera koje su prihvatljive za financiranje u okviru ITU mehanizma ili kombinacijom mjera koje su samo djelomično prihvatljive u okviru ITU mehanizma, ali koje mogu imati sinergijski učinak u kombinaciji s drugim mjerama koje se financiraju iz drugih izvora.

¹ U kontekstu natječajnog postupka termin „strategija razvoja urbanog područja“ odnosi se na „nacrt strategije razvoja urbanog područja“ koji obuhvaća samo određena poglavlja (vidi Upute, poglavlje III.2.), a ne strategiju izrađenu u cijelosti.

Poziv za odabir ITU područja

Kako bi se olakšala izrada strategije, u nastavku teksta dana je tablica koja prikazuje logičke poveznice između indikativnog sadržaja analize stanja (Dodatak 3. Smjernica) i ITU specifičnih ciljeva.

Tablica 1. Poveznice između indikativnog sadržaja analize stanja i ITU specifičnih ciljeva

Odjeljak/Pododjeljak	Povezanost s tematskim/specifičnim ciljevima ITU mehanizma
2.1. Društvo²	
<i>Demografija</i>	Svi TC/SC
<i>Socijalno uključivanje i usluge socijalne skrbi</i>	TC9 (ESF) 9i1 i 9iv2
<i>Društvena i zdravstvena infrastruktura</i>	TC9 (ESF) 9iv2
<i>Obrazovanje</i>	TC10 (ESF) 10iii3 i 10iv1
2.2. Gospodarstvo	
<i>Opća gospodarska kretanja</i>	Svi TC/SC
<i>Tržište rada</i>	TC8 (ESF) 8ii1 TC9 (ESF) 9i1 TC10 (ESF) 10iii3 i 10iv1
<i>Poslovno okruženje</i>	TC3 (EFRR) 3a2
<i>Turizam i kultura</i>	TC6 (EFRR) 6c1
2.3. Urbano okruženje	
<i>Kvaliteta urbanog okoliša</i>	TC6 (EFRR) 6e2
<i>Primarna infrastruktura</i>	TC4 (EFRR) 4c3
<i>Infrastruktura za mobilnost i internetsku povezanost</i>	TC7 (KF) 7ii2
<i>Urbani prijevoz</i>	TC7 (KF) 7ii2

Važno je napomenuti da utvrđivanje specifičnih ciljeva urbanih područja u strategiji kao i prijedlog doprinosa ITU mehanizma trebaju biti utemeljeni na dokazima iz analize stanja i identificiranim potencijalima i potrebama urbanog područja.

I.2. Struktura strategije

Strategija je multisektorski strateški okvir kojim se planira razvoj urbanog područja u određenom razdoblju.

U skladu s navedenim, razvojni prioriteti i mjere neće biti u potpunosti financirani u okviru ITU mehanizma. Da bi se provele mjere urbanog razvoja, a koje nisu prihvatljive za financiranje u okviru ITU mehanizma, jedinice lokalne samouprave trebaju tražiti dodatna sredstva iz nacionalnih ili lokalnih izvora financiranja, iz EU izvora ili ostalih izvora.

Treba istaknuti da, iako je strategija šira, te obuhvaća mjere koje se financiraju i izvan ITU mehanizma, treba obuhvatiti barem neke razvojne prioritete i mjere koje su u skladu s tematskim i specifičnim ciljevima unutar ITU mehanizma, kako bi bila prihvatljiva za financiranje iz istoga. Navedeno je preduvjet za provođenje ITU mehanizma u urbanom području, s obzirom na to da se dio mjera iz strategije mogu (potpuno ili djelomično) provoditi korištenjem financijskih sredstava iz ITU mehanizma.

² Numeracija se odnosi na Dodatak 3. Strategije.

Poziv za odabir ITU područja

Isto ne znači da se u strategiji moraju uključiti jedan ili više specifičnih ciljeva ITU mehanizma, nego da određeni ciljevi, razvojni prioriteti i mjere strategije trebaju biti usklađeni na način da aktivnosti koje se financiraju iz ITU mehanizam mogu pridonijeti njihovom ostvarenju.

Potrebno je istaknuti, da bi strategija bila prihvatljiva za financiranje u sklopu ITU mehanizma, ona mora uključivati niz razvojnih prioriteta (i pripadajućih mjera), čime se postiže multisektorska integracija. Prijava će biti pozitivno ocijenjena ako su razvojni prioriteti i mjere iz strategije u skladu s najmanje dva od 10 specifičnih cilja iz dvije prioritetne osi koje se financiraju unutar ITU mehanizma, pri čemu najmanje jedan treba biti financiran iz OPKK te najmanje jedan iz OPULJP.

Također strategija treba biti usklađena s Master planovima prometnog razvoja, ukoliko su oni izrađeni, a ukoliko su u fazi izrade potrebno je osigurati usklađenost navedena dva dokumenta.

Još je jednom potrebno istaknuti da **u potpunosti dovršena strategija nije preduvjet za odabir ITU područja**. Prilikom prijave, urbano područje treba priložiti nacrt strategije (vidi Upute, poglavlje III.2.). Izrađena i prihvaćena strategija preduvjet je za provedbu ITU mehanizma, tj. provedu projekata financiranih putem ITU mehanizma.